



La politica costa: si finanzia con le fondazioni

Descrizione

Proviamo dunque a ripartire dalla Costituzione.

Art. 49: *“Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale”*.

Bene, ma nel testo non ci sono riferimenti o rinvii al *“modo”* di finanziare i partiti.

Da qui parte il tentativo ondivago del nostro legislatore a disciplinare la materia, come abbiamo visto nella [prima puntata di questo articolo](#).

La riforma Letta

Abbiamo approfondito le diverse norme che si sono succedute nel tempo, fino all’TMultima riforma del governo Letta, entrata in vigore nel 2014.

“Con la riforma – ² *ha scritto recentemente Enrico Letta in una sua lettera aperta al quotidiano La Repubblica –* *si poneva il cittadino, la sua libera scelta, al centro del sistema. Si passava da un finanziamento pubblico basato sui rimborsi elettorali dati dal Tesoro ai partiti ad un sistema fondato sul 2x1000 deciso autonomamente dai cittadini. Entrambi “ i rimborsi elettorali e il 2x1000 ” sono impennati su fondi pubblici, non privati. Quelle del 2x1000 sono infatti risorse che il contribuente, nella sua dichiarazione dei redditi, invece che allo Stato destina (come già per il 5x1000 e per l’TM8x1000) ad attività considerate “costituzionalmente essenziali”. La verità “ che il modello dei rimborsi elettorali non ha garantito il rispetto dei criteri di trasparenza, correttezza, proporzionalità . Era un sistema che i partiti gestivano per sé e da sé. E in tanti, troppi casi, il meccanismo ha dimostrato di non funzionare, contribuendo ad acuire la distanza tra cittadini e partiti”*.

Con la riforma Letta si metteva dunque fine al vecchio sistema che aveva bruciato, secondo gli ultimi calcoli, 20 miliardi di euro in vent’TManni, sostituendolo con un nuovo regime basato su due strumenti: il versamento volontario ai partiti del 2x1000 dell’TMIrpef e le donazioni con agevolazioni fiscali.

Il risultato Ã stato catastrofico per i partiti.

Dagli 88.6 milioni di euro del 2013 si Ã scesi ai 39.6 milioni di euro del 2018. Inoltre Ã emerso un dato non secondario: il 44% dei contribuenti, quasi la metÃ , ha deciso di non destinare nulla ai partiti politici.

Le donazioni sono via via cresciute ma siamo ben al di sotto delle stime fatte dallo stesso Decreto Letta che ipotizzava 50 milioni di euro lâ€™TManno. Sono attualmente intorno ai 20 milioni.

Il vero finanziamento privato si dirige verso fondazioni, comitati elettorali, singoli candidati, ha registrato lâ€™TM [Istituto OpenPolis](#), autore di molte ricerche in materia.

Di qui il proliferare di think-thank vicini ai partiti che infatti sono stati finanziati per lâ€™TM85% da figure non istituzionali.

Il dato non Ã preciso visto che sino a due anni orsono solo il 10% di questi organismi pubblicava i propri bilanci.

Bisognerebbe â€œfare le pulciâ€• ad oltre 6.000 fondazioni e associazioni varie, enti in cui al loro interno figurano 56.000 politici di ogni livello, attivi negli ultimi 5 anni in Italia.

â€œNon sono tra quelli che non riconoscono i propri errori â€“ ha scritto Enrico Letta â€“ so che la riforma introdotta dal mio governo Ã lungi dallâ€™TM essere perfetta. PuÃ e deve essere migliorata con sempre maggiori iniezioni di trasparenza. Ma in questo caso sostengo con forza lo spirito di quella scelta: Ã il cittadino che decide, Ã il cittadino che vota. Questa sua centralitÃ Ã la bussola che, a mio avviso, deve animare ogni intervento che miri a rendere la democrazia piÃ solid a ispirata allâ€™TM interesse generaleâ€•.

La terra â€œdi mezzoâ€• delle donazioni

Proprio in questo settore si sono accesi recentemente i riflettori della Procura di Firenze.

Per legge, il controllore pubblico esiste e dovrebbe vigilare proprio sulla trasparenza e tracciabilitÃ dei flussi di denaro che girano intorno e dentro le fondazioni e associazioni in cui direttamente o indirettamente sono coinvolti degli uomini politici.

I cinque magistrati che, per legge, dovrebbero monitorare questa galassia di oltre 6.000 veicoli giuridici, hanno giÃ alzato bandiera bianca: â€œSenza risorse e mezzi Ã impossibile svolgere il nostro ruolo con autonomia e indipendenzaâ€• hanno scritto in una relazione i membri della Commissione di Garanzia nominata dai presidenti di Camera e Senato.

Anche in questo caso, il legislatore Ã stato negli ultimi mesi ondivago, confuso e contraddittorio.

Con la legge Spazza Corrotti del febbraio 2019, il legislatore aveva pensato di equiparare, per gli obblighi di pubblicitÃ , questi organismi (fondazioni e associazioni) ai partiti tradizionali, con una definizione piuttosto ampia: â€œTutte quelle strutture i cui organi direttivi sono composti per 1/3 da persone che hanno avuto incarichi politici negli ultimi 6 anniâ€•.

Quindi, appunto, quasi 54.000 persone fisiche.

Come Ã finita la norma?

Inevitabilmente in un fallimento: *â€œCi troviamo di fronte ad una norma scritta male â€“* ha detto recentemente Vincenzo Smaldore, responsabile di OpenPolis *â€“ e con un organo di controllo che non ha gli strumenti per vigilareâ€•.*

Dovrebbe essere infatti la Commissione di Garanzia, nominata dal Parlamento, a sanzionare tutti quegli enti che non depositano bilanci e non forniscono lâ€™TMelenco dei finanziatori.

Alla fine perÃ² la Commissione si Ã arresa e non Ã rimasta altra soluzione che chiedere aiuto agli stessi partiti che dovrebbero autocertificare i rapporti con questo o quellâ€™TMente.

Siamo, in definitiva, tornati ad un regime di autocertificazione che non dÃ adeguate garanzie di trasparenza.

Ma vi Ã di piÃ¹.

Con il Decreto Crescita del giugno 2019, le norme sulle fondazioni e associazioni sono diventate meno rigide e la loro introduzione, rinviata, ha di fatto evitato la concreta presentazione dei finanziamenti ricevuti nel 2019, spostando il tutto al 2020 con la rendicontazione nel 2021.

I punti di contatto fra la politica e le strutture *â€œparalleleâ€•* sembrano ormai chiari ed assodati.

Proprio recentemente, Emanuele Lauria, su Repubblica, registrava il fatto che ben 9 ministri dellâ€™TMattuale governo Conte 2 hanno un ruolo diretto in una o piÃ¹ fondazioni.

Alcuni autorevoli pareri

â€œChi decide che cosa sia un partito?â€• si chiede il costituzionalista Michele Ainis. *â€œA chi spetta definirlo? Non alla magistratura ha obiettato Renzi, ma certo alla politica magari scrivendolo in modo chiaro in una apposita normativa. Tuttavia la legge sui partiti non câ€™TMÃ e latita da oltre 70 anniâ€•.* *â€œLâ€™TMintegritÃ dellâ€™TMagire politico â€“* ha sottolineato Ainis *â€“ dipende dagli strumenti con i quali la politica si procura voti e quattrini. Dal 2013 abbiamo cancellato il finanziamento pubblico ai partiti: un errore, perchÃ© li abbiamo costretti a mendicare risorse dai privati, spesso in cambio di inconfessabili favori. Dal 1948 attendiamo una legge sui partiti: un altro errore, perchÃ© questa lacuna significa che non câ€™TMÃ trasparenza nella loro vita interna, nÃ© garanzie democratiche sul processo con cui ciascun partito assume le proprie decisioni. Eppure â€“ conclude il suo ragionamento Ainis *â€“ la nostra Costituzione, allâ€™TMart. 49, offre un ombrello ai partiti, non ai movimenti. Da qui un dubbio sulla perdurante attualitÃ di questa norma. PerchÃ© i partiti ormai non rappresentano â€œlâ€™TMossatura politica del popoloâ€• come diceva Montesquieu. E perchÃ© lâ€™TMenergia dei movimenti dovrÃ pur trovare, prima o poi, uno sbocco istituzionale, una patente di legittimitÃ. Altrimenti lâ€™TMenergia spenta dei partiti spegnerÃ le stesse istituzioniâ€•.**

Un altro soggetto che conosce bene la materia Ã Primo Greganti, per 14 anni responsabile della Federazione torinese del Partito Comunista e condannato per tre anni nellâ€™ambito dellâ€™inchiesta Mani Pulite per il finanziamento illecito ai partiti.

Greganti ha le idee chiare in materia: *â€œAlla lunga, costa meno finanziare la politica rispetto al non finanziarla. O meglio â€“ha detto a Fabio Martini della Stampa â€“ come per lâ€™ambiente: un investimento pubblico consente di preservare e non deteriorare una risorsa che Ã di tutti. Se la politica si indebolisce, diventa subalterna ad altri interessi, che non sono quelli del Paese. Per far funzionare una moderna democrazia câ€™ un costo pubblico da sostenere che aiuterebbe a prevenire altri costi. Mettere mano al finanziamento e al funzionamento della democrazia in tempi come questi Ã perÃ² molto difficile. Occorre misurarsi con un populismo che attraversa la societÃ . Far riflettere la gente, oggi, Ã difficileâ€•.*

Greganti fa anche un'ipotesi per risolvere il problema: *â€œIl finanziamento ai partiti dovrebbe rispondere a due criteri essenziali. Che sia un finanziamento alla democrazia, quindi a strutture che consentano un rapporto con i cittadini. Attività editoriali, sedi, scuole di partito. Tutto questo puÃ² essere parzialmente aiutato da un sostegno pubblico. Secondo criterio: un partito deve avere le funzioni che prevede la Costituzione, tornare ad essere anche una grande scuola civica e comportamentale. Con organismi dirigenti che si assumano le loro responsabilitàâ€•.*

Le nuove norme del Decreto Crescita

Abbiamo provato a leggere il testo del Decreto Crescita e abbiamo preso atto che ormai, quando entrerà in vigore la norma, partiti e fondazioni dovranno sottostare alle stesse regole.

Tutto dovrà essere trasparente oltre i 500 euro versati. Innanzitutto per quelle fondazioni o associazioni che sono dirette emanazioni dei partiti, perché *â€œagli organi direttivi o di gestioneâ€•* sono deliberati dai partiti stessi.

Ma sono equiparati ai partiti anche le fondazioni/associazioni *â€œi cui organi direttivi sono composti per 1/3 da esponenti di partitoâ€•* che nei sei anni precedenti siano stati parlamentari nazionali o europei. Rimangono fuori da questo perimetro le cariche politiche locali per comuni al di sotto dei 15.000 abitanti.

Unâ€™ultima personale annotazione: nessuno, per ora, ha pensato di utilizzare il modello di gestione del fenomeno del finanziamento alla politica adottato, per esempio, da molti anni negli Stati Uniti: i cosiddetti PACS. Una forma di comitati autonomi e indipendenti di cittadini che si occupano di raccogliere fondi e di destinarli, secondo parametri scritti da loro decisi, al sostegno di piÃ¹ candidati alle elezioni, anche di partiti diversi.

Questo modello potrebbe rappresentare lâ€™inizio di una politica mirata a spezzare il legame tra il grande donatore e il ricevente. Consentirebbe *â€“* come ha scritto Raffaele Picilli nel suo volume *â€œCome raccogliere i fondi per la politicaâ€•* *â€“* una maggiore autonomia, una completa trasparenza e il riappropriarsi da parte dei cittadini della politica.

In caso contrario, le altre strade da percorrere si riducono al finanziamento pubblico oppure all'â€™aumento dei fenomeni corruttivi.

Riccardo Rossotto

CATEGORY

- 1. Politiche
- 2. test

POST TAG

- 1. blog
- 2. invidia

Categoria

- 1. Politiche
- 2. test

Tag

- 1. blog
- 2. invidia

Data di creazione

19/12/2019

Autore

riccardo-rossotto

default watermark